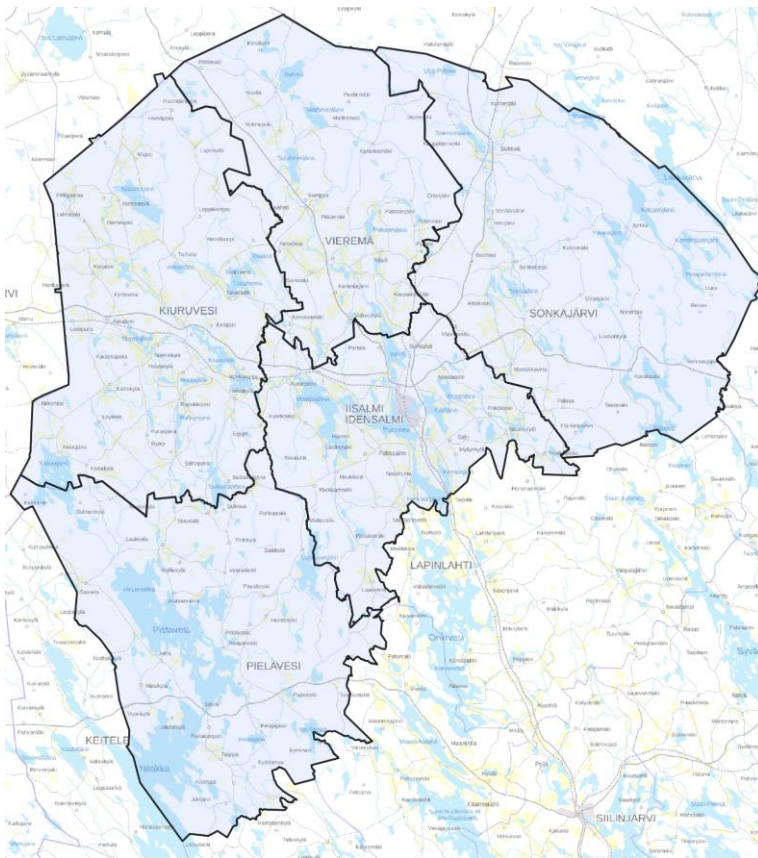




Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

RAKENNUSJÄRJESTYKSEN UUDISTAMINEN

Iisalmi
Kiuruvesi
Pielavesi
Sonkajärvi
Vieremä



26.10.2023

Sisällysluettelo

1	Osallistumis- ja arviointisuunnitelman sisältö	3
2	Mikä on rakennusjärjestys	3
3	Lähtökohdat ja tavoitteet	4
4	Osallistuminen, tiedottaminen ja vuorovaikutuksen järjestäminen.....	4
5	Vaikutusten arviointi	5
6	Viranomaisyhteistyö	5
7	Osalliset.....	5
8	Rakennusjärjestyksen uudistaminen valmistelu ja lisätiedot	6

1 Osallistumis- ja arviointisuunnitelman sisältö

Tässä osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa kerrotaan Ylä-Savon seudullisen rakennusjärjestyksen (Iisalmi, Kiuruvesi, Pielavesi, Sonkajärvi, ja Vieremä) uudistamisen lähtökohdat ja tavoitteet sekä rakennusjärjestyksen uudistamiseen liittyvät osallistumis-, vuorovaikutus- ja päätöksentekomenettelyt.

Rakentamislaki (RakL) tulee voimaan 1.1.2025, jolloin uudistettu rakennusjärjestys on tavoitteena olla voimassa. Mikäli uusi rakennusjärjestys ei ehdi tulla voimaan uuden lainsäädännön voimaantullessa, sovelletaan nykyistä rakennusjärjestystä lain asettamalla enintään kahden vuoden siirtymäsäännöksellä.

Valmistelu prosessissa noudatetaan maankäyttö- ja rakennuslakia (MRL) sen voimassa ollessa. Mikäli valmistelua ei ole saatu päätökseen 1.1.2025 mennessä noudatetaan siinä rakentamislain 3. luvun 17§ - 28§.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa täydennetään tarvittaessa rakennusjärjestyksen uudistamistyön kuluessa.

2 Mikä on rakennusjärjestys

Rakentamislain mukaan kunnassa tulee olla rakennusjärjestys. Rakennusjärjestyksen määräykset voivat olla erilaisia kunnan eri alueilla. Rakennusjärjestyksessä voidaan antaa paikallisista oloista johtuvat suunnitelmallisen ja sopivan rakentamisen, kulttuuri- ja luonnonarvojen huomioon ottamisen sekä hyvän elinympäristön toteuttamisen ja säilyttämisen kannalta tarpeelliset määräykset. Rakennusjärjestyksen määräykset eivät saa olla kiinteistönomistajalle tai muulle oikeuden haltijalle kohtuuttomia.

Rakennusjärjestyksen määräykset voivat koskea rakennuspaikkaa ja muita alueita, rakennuksen kokoa ja sen sijoittamista, rakennuksen sopeuttamista ympäristöön, rakentamistapaa, istutuksia, aitoja ja muita rakennusta pienempiä rakennuskohteita, rakennetun ympäristön hoitoa, vesihuollon järjestämistä, sekä muita niihin rinnastettavia paikallisia rakentamista koskevia seikkoja.

Rakennusjärjestyksessä olevaa määräystä ei saa soveltaa, jos yleis- tai asemakaavassa taikka Suomen rakentamismääräyskokoelmassa julkaistussa määräyksessä määrätään asiasta toisin.

(RakL 17 §).

Kunta voi rakennusjärjestyksessä kuitenkin määrätä, että rakentamislupaa ei kunnassa tai sen osassa tarvita rakentamishankkeeseen, jos rakentamishanketta voidaan pitää vähäisenä. (RakL 42§)

Rakennusjärjestystä valmisteltaessa on soveltuvin osin noudatettava, mitä maankäyttö- ja rakennuslaissa säädetään vuorovaikutuksesta ja kaavaehdotuksen asettamisesta julkisesti nähtäville.

3 Lähtökohdat ja tavoitteet

Nykyinen Ylä-Savon kuntien (Iisalmi, Kiuruvesi, Lapinlahti, Sonkajärvi, Vieremä) kanssa yhteistyössä 2017-2019 laadittu rakennusjärjestys on ollut voimassa vuodesta 2020 lähtien.

Pielaveden kunnan nykyinen rakennusjärjestys on ollut voimassa vuodesta 2002 lähtien.

Rakennusjärjestyksen päivitystarve johtuu maankäyttö- ja rakennuslainkorvautumisesta uudella rakentamislilla. Uusi lainsäädäntö vaikuttaa keskeisesti rakennusvalvonnan lupakäytäntöihin sekä viranomaisvalvontaan. Rakennusjärjestykseen on tarpeen lisätä uudenlaista ohjausta selventämään rakentamisen muuttunutta luvanvaraisuuden rajaa. Rakennusjärjestystä laadittaessa huomioitava, rakennusvalvontojen resurssien ohjaustarpeet ja soveltamisesta saatujen kokemusten pohjalta esiin noussevat tarpeet.

Rakennusjärjestyksen uudistamisen tavoitteena on säilyttää koko Ylä-Savon alueella yksi yhtenäinen rakennusjärjestys, joka ottaa huomioon entistä paremmin paikalliset olosuhteet rakentamisen ja hyvän elinympäristön muodostamisessa osana rakentamisen suunnittelua, ohjausta, toteutusta ja ylläpitoa.

Rakennusjärjestyksen uudistamisessa olennaisena osana on avoimuus ja vuorovaikutus. Rakennusjärjestyksen uudistaminen tulee järjestää ja uudistamistyön lähtökohdista, tavoitteista ja mahdollisista vaihtoehdoista rakennusjärjestystä valmisteltaessa tiedottaa niin, että alueen maanomistajilla ja niillä, joiden asumiseen, työnteeseen tai muihin oloihin rakennusjärjestys saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaisilla ja yhteisöillä, joiden toimialaa rakennusjärjestyksessä käsitellään, on mahdollisuus osallistua rakennusjärjestyksen valmisteluun, arvioida uudistusten vaikutuksia ja lausua kirjallisesti tai suullisesti mielipiteensä asiasta.

4 Osallistuminen, tiedottaminen ja vuorovaikutuksen järjestäminen

Rakennusjärjestyksen uudistaminen toteutuu neljässä eri vaiheessa:

- Aloituskvaihe: Vireilletulo ja osallistumis- ja arviointisuunnitelma
- Luonnosvaihe
- Ehdotusvaihe
- Hyväksymisvaihe

Aloituskvaiheessa kuulutetaan kunnan ilmoituslehdessä asian tulemisesta vireille sekä osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtäville asettamisesta. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan voi tutustua rakennusvalvonnassa sekä kunnan internetsivulla. Ilmoitus asian vireilletulosta sekä OAS annetaan tiedoksi kaikille osalliset kohdassa nimetyille osallisille. Tämä ajoittuu loppuvuoteen 2023 (MRL 63 §).

Luonnosvaiheessa laitetaan luonnos uudeksi rakennusjärjestykseksi nähtäville 30 päivän ajaksi. Osallisille varataan tilaisuus jättää mielipide siitä. Luonnos lähetetään mahdollisen lausunnon antamista varten kaikille nimetyille osallisille. Luonnoksesta

järjestetään yksi esittely- ja keskustelutilaisuus kuntalaisille. Luonnosvaihe ajoittuu alustavan aikataulun mukaan kesällä 2024 (MRL 62 § ja MRA 30 §).

Ehdotusvaiheessa laitetaan ehdotus uudeksi rakennusjärjestykseksi nähtäville 30 päivän ajaksi. Osallisille varataan tilaisuus tehdä muistutus ehdotuksesta. Siitä pyydetään lausunnot kaikilta nimetyiltä osallisilta. Ehdotus pyritään saamaan nähtäville syksyllä 2024 (MRL 65 § ja/tai RakL 19 §).

Hyväksymisvaiheessa tekninen lautakunta hyväksyy uuden rakennusjärjestyksen ja esittää sitä kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi. Uuden rakennusjärjestyksen hyväksymisestä voi valittaa hallinto-oikeuteen (MRL 15 ja 188 §:t ja/tai RakL 21 §). Uusi rakennusjärjestys voi astua voimaan valitusajan jälkeen kuulutuksella.

Viranomaisneuvotteluja sekä neuvotteluja naapurikuntien kanssa järjestetään tarpeen mukaan valmistelun aikana.

5 Vaikutusten arviointi

Rakennusjärjestyksen uudistamiseen sisältyy vaikutusten arviointi, jonka tarkoituksena on selvittää tarpeellisessa määrin rakennusjärjestyksen uudistamisen aiheuttamia merkittäviä vaikutuksia.

Merkittäviä vaikutuksia arvioidaan uudistustyön aikana osana prosessia ja rakennusjärjestyksen perusteluja. Arvioitavia merkittäviä vaikutuksia voivat tilanteen mukaan olla ympäristövaikutukset, yhdyskuntataloudelliset, sosiaaliset ja kulttuuriset vaikutukset sekä muut esimerkiksi yhdyskuntarakenteeseen, rakennettuun ympäristöön, maisemaan, ilmastoon ja luonnonympäristöön kohdistuvat merkittävät vaikutukset.

6 Viranomaisyhteistyö

Viranomaiset osallistuvat tarpeellisilta osin rakennusjärjestystä koskeviin neuvotteluihin ja kokouksiin. Rakennusjärjestyksestä pyydetään tarvittaessa viranomaislausunnot. Tarvittaessa järjestetään myös viranomaisneuvottelu.

7 Osalliset

Keskeisiä osallisia ovat:

- Kunnan asukkaat, vapaa-ajan asukkaat ja maanomistajat
- Kunnassa toimivat yritykset, yhtiöt, yhdistykset, seurat ja järjestöt
- Naapurikunnat

Osallisia ovat myös viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa rakennusjärjestyksessä käsitellään, kuten kylä- ja asukas yhdistykset, vesihuolto-osuuskunnat, maataloustoimistot, muut yhteisöt, Pielaveden vesilaitos, Savon Voima Oyj ja Fingrid Oyj.

Kuntien hallintokunnat:

- Kunnan-/kaupunginhallitus
- Tekninen lautakunta
- Ympäristölautakunta

Muut viranomaiset:

- Kuntien/kaupunkien toimielimet ja viranhaltijat
- Pohjois-Savon ELY-keskus
- Pohjois-Savon liitto
- Aluehallintovirasto
- Kuopion kulttuurihistoriallinen museo
- Väylävirasto
- Puolustusvoimat
- Pohjois-Savon pelastuslaitos
- Ylä-Savon jätehuoltolautakunta

8 Rakennusjärjestyksen uudistaminen valmistelu ja lisätiedot

Rakennusjärjestys laaditaan Iisalmen kaupungin, Kiuruveden kaupungin, Pielaveden kunnan, Sonkajärven kunnan, ja Vieremän kunnan yhteistyönä. Rakennusjärjestyksen laadinnasta vastaavat Iisalmissa rakennustarkastaja Jarno Repo, Kiuruvedellä rakennustarkastaja Tuomo Halme, Pielavedellä rakennustarkastaja Jouni Tissari, Sonkajärvellä rakennustarkastaja Kauko Korolainen ja Vieremällä rakennustarkastaja Petri Komulainen.

Kunnissa rakennusjärjestyksen valmisteluun osallistuu erikseen muodostettava ohjausryhmä, jossa on edustajat kuntien viranhaltijoista sekä hallintokunnista.

Rakennusjärjestyksen uudistamisen vastuuhenkilö on:

Kunnan/kaupungin rakennustarkastaja.

Tietoa rakennusjärjestyksen muutoksesta päivitetään kuntien/kaupunkien kotisivuille.