

Pielaveden kunta

Nilakan ja kunnan eteläosan rantaosayleiskaavan muutos

Vastine luonnoksesta saatuun palautteeseen

LAUSUNNOT

Pohjois-Savon ELY-keskus

Suunnittelualueen läheisyyteen sijoittuu Muntterinkankaan tuulivoima- alue (n. 3km). Rakennuspaikan siirtoa ei ole voitu ottaa huomioon Muntterinkankaan tuulivoimahankkeen YVA- menettelyn yhteydessä, koska se ei ollut vireillä. Alue jonne rakennuspaikka suunnitellaan siirrettävän, näkyy Muntterinkankaan tuulivoima-alueelta 16–17 voimalaa, YVA- menettelyn yhteydessä laaditun maisema analyysin perusteella.

Keskimmäisen ranta-alue, jonne RA- paikka on tarkoitus siirtää, on määritelty voimassa olevassa rantaosayleiskaavassa " kestäväen lievää rakentamista". Keskimmäisen rannalla sijaitsee jo useita, rakentuneita RA- paikkoja. Lisäksi rakennuspaikan siirto kohdistuu Keskimmäisen ainoalle rakentumattomalle rannalle. Rakennuspaikan siirrolla voidaan katsoa olevan vaikutusta maisemaan.

Rakennuspaikan siirtoa koskeva suunnittelualue on voimassa olevassa rantaosayleiskaavassa M- aluetta, jossa on voimassa määräys: "... loma-asutusta tai pysyvää asutusta ei saa sijoittaa MRL:n mukaisella rantavyöhykkeelle. 200 metrin levyisen rantavyöhykkeen rakentamiskäyttö on maanomistajakohtaisesti siirretty A-, RA-, RM- ja ARA- alueille. " RA- paikkojen sijoittuminen Alimmaisena ja Keskimmäisen rannoille, on siis ratkaistu rantaosayleiskaava laadittaessa.

Kulttuuriympäristö ja maisemat

Rakennuspaikan siirrolla rakentamattomaan rantaan on vaikutuksia maisemaan. Alueella on lisäksi huomioitava maakunnallisesti merkittävän maisema-alueella rakentamista ja kulttuuriperinnön piirteet huomioiva määräys: "Uusien rakennusten ja rakenteiden tulee sopeutua malliltaan, materiaaliltaan, mittasuhteiltaan ja väritykseltään alueen maisemaan ja rakennettuun ympäristöön. Uudet rakennukset tulisi sijoittaa olemassa olevien rakennusten tai rakennusryhmien yhteyteen sekä reunavyöhykkeisiin. Alueen peltojen ja niittyjen tulisi säilyä avoimina.". Rakennuspaikan siirron osalta on mahdollista, että rakentaminen edellä mainituin huomioin on ristiriidassa myös km-määräyksen kanssa mitä tulee rakennusten sijoittamiseen.

Tiivistelmä

Suunnittelualueelle näkyy 16–17 voimalaa Muntterinkankaan suunnitelluista tuulivoimaloista, eikä rakennuspaikan siirtoa ole voitu huomioida Muntterinkankaan tuulivoimahankkeen ympäristövaikutusten arviointimenettelyn yhteydessä.

Suunnittelualue kestokyky rakentamisen osalta on jo saavutettu. Kunnassa on usean rantaosayleiskaavan alueella tehty yksittäisiä rakennuspaikan muutoksia. Yhdenvertaisuuteen liittyvät näkökulmat on kuitenkin vielä syytä kaavan jatkotyössä arvioida ja perustella. Samoin kuin rakennusoikeuden siirtoon liittyvät vaikutukset yleisemminkin. Sinänsä rakennuspaikkojen siirrot kaava-alueella tulee ratkaista nimenomaan kaavamenettelyssä, ja tässä tapauksessa rakennuspaikkojen määrä kaava-alueella ei lisäännä. Kaavamuutos on oikea menettely, mutta jollain aikavälillä tulee harkittavaksi koko rantaosayleiskaavan kokonaisuuden päivittäminen.

Vastine: Rakennuspaikka siirtyy hieman lähemmäksi Muntterinkankaan suunniteltua tuulivoima-alueutta ja Keskimmäisen rannalle siirretyn rakennuspaikan alueelta näkyy analyysin perusteella voimaloita enemmän kuin Alimmaisella rannalla. Suunniteltua tuulivoima-alueutta lähemmäksi jää kuitenkin useampi olemassa oleva asuinrakennus, joten tilanne ei voimaloiden sijoittelun ja lähimmän asutuksen suhteen tältä osin muutu. Maanomistaja on tietoinen suunnittelusta tuulivoima-alueesta.

Kaavamuutos on tullut vireille maanomistajan toiveesta. Pielaveden kunta on laatimassa rantarakentamisen strategiaa, jossa yhtenä osana on rantayleiskaavojen päivittämistarpeet. Kunnan tavoitteena on tulevaisuudessa päivittää voimassa olevat yleiskaavat isompina kokonaisuuksina. Nämä laajemmat päivitystyöt vievät kuitenkin aikaa vuosia, joten on perusteltua tehdä myös pienempiä muutoksia kaavoihin maanomistajien aloitteista, jos kunta katsoo kaavamuutoksen olevan mahdollinen. Rakennuspaikkojen siirtäminen maanomistaja-kohtaisesti on kirjattu voimassa olevien kaavojen mitoitusperusteisiin, joten myös muilla maanomistajilla on mahdollisuus hakea kaavamuutosta koskien omistamiaan maita.

Alimmainen ja Keskimäinen kuuluvat molemmat voimassa olevan rantaosayleiskaavan mitoitusalueeseen 4 rp/mrv km. Tilan 9:7 rantaviivasta noin kaksi kolmasosaa on Keskimmäisen rannalla (n. 0,87 km) ja yksi kolmasosaa Alimmaisella rannalla (n. 0,46 km). Tilalle on kuitenkin osoitettu vain yksi rakennuspaikka Keskimmäisen rannalle ja kolme rakennuspaikkaa Alimmaisella rannalle. Voimassa olevan rantaosayleiskaavan laadinnan yhteydessä on siis siirretty yksi Keskimmäiseltä mitoituksellisesti muodostunut rakennuspaikka Alimmaiselle. Tässä kaavamuutoksessa rakennuspaikka siirretään takaisin sille järvelle, josta se on muodostunut. Siirto myös lisää vapaan rantaviivan määrä Alimmaisella, jossa sitä on vähemmän kuin Keskimmäisellä. Keskimmäisen rannoille jää rakennuspaikan siirronkin jälkeen yhtenäistä rakentamatonta rantaviivaa.

Voimassa olevan kaavan tilanne:

Keskimäinen: rantaviivaa 3,99 km, osoitettu 13 rakennuspaikkaa, kokonaismitoitus 3,26 rp/rv km.

Alimmainen: rantaviivaa 2,56 km, osoitettu 12 rakennuspaikka, kokonaismitoitus 4,69 rp / rv km.

Maisema: Alue ei ole maakunnallisesti arvokasta maisema-aluetta. Siirretty rakennuspaikka sijoittuu peltoalueen reunaa mikä on linjassa km-määräyksen kanssa.

Kuopion kulttuurihistoriallinen museo

Vastuumuseo toteaa, että alue on sisältynyt vuonna 2008 toteutettuun arkeologiseen inventointiin, joka on tehty vuonna 2010 hyväksyttyä Nilakan ja kunnan eteläosan rantaosayleiskaavaa varten. Inventointiraportista ei käy selville onko juuri tällä muutosalueella liikuttu arkeologin toimesta, mutta vastuumuseo katsoo alueen arkeologisen potentiaalin olevan heikon, joten tarvetta päivitysinventoinnille ei ole.

Suunnittelualue osoitetaan voimassa olevassa rantaosayleiskaavassa maisemallisesti ja/tai historiallisesti merkittäväksi kulttuurimaisema-alueeksi (km). Nähtävillä olevassa muutosluonnosaineistossa merkintätapa määräyssisältöineen on sama: Uusien rakennusten ja rakenteiden tulee sopeutua malliltaan, materiaaleiltaan, mittasuhteiltaan ja väritykseltään alueen maisemaan ja rakennettuun ympäristöön. Uudet rakennukset tulisi sijoittaa olemassa olevien rakennusten tai rakennusryhmien yhteyteen sekä reunavyöhykkeisiin. Alueen peltujen ja niittyjen tulisi säilyä avoimina. Esitetty rakennuspaikka sijoittuu kulttuurimaisema-alueen reuna-alueelle. Alueellinen vastuumuseo katsoo, että kaavaselostuksessa voisi havainnollistaa rakennuspaikkaa muutamien valokuvien avulla.

Vastine: Täydennetään kaavaselostukseen kuvia siirretyn rakennuspaikan alueelta.